



RESOLUÇÃO Nº 04/2016

Regulamenta o Sistema de Registro de Preços previsto no art. 15 da Lei nº 8.666, de 21 de junho de 1993 no âmbito do CM Granpal.

A Assembleia Geral do Consórcio Metropolitano – CM GRANPAL, no uso das atribuições que lhe conferem o Estatuto, e tendo em vista o disposto no art. 15 da Lei Federal nº 8.666, de 21 de junho de 1993, e no art. 11 da Lei Federal nº 10.520, de 17 de julho de 2002, na Lei Complementar nº 123, de 14 de dezembro de 2006, na Resolução 03, de 15 de dezembro de 2016, e

CONSIDERANDO a observância do princípio da legalidade e a necessidade de proporcionar maior transparência nos processos licitatórios,

CONSIDERANDO que o CM Granpal necessita regulamentar os procedimentos internos e trazer maior celeridade e economicidade,

RESOLVE

CAPÍTULO I DISPOSIÇÕES GERAIS

Art. 1º Fica regulamentado o Sistema de Registro de Preços – SRP no âmbito Consórcio Público da Associação dos Municípios da Região Metropolitana de Porto Alegre - CM GRANPAL para as contratações de serviços e as aquisições de bens nos termos desta Resolução.

Parágrafo único. Os órgãos e entidades dos Municípios integrantes do CM Granpal poderão utilizar o SRP regulamentado por esta Resolução, na qualidade de participantes, na forma do art. 112 da Lei nº 8.666/1993.

Art. 2º Para os efeitos desta Resolução são adotadas as seguintes definições:

I – Granpal - Consorcio Publico da Associação dos Municípios da Região Metropolitana de Porto Alegre - CM GRANPAL;

II – Sistema de Registro de Preços – SRP: conjunto de procedimentos para registro formal de preços relativos à prestação de serviços e às aquisições de bens, para contratações futuras;



III – Sistema de Registro de Preços Permanente – SRPP: sistema de registro de preços que permite a atualização periódica de preços e de quantitativos, pela reabertura da fase de lances, com o aproveitamento da fase interna do anterior certame;

IV - Ata de Registro de Preços – ARP: documento vinculativo, obrigacional, em que se registram os preços, os fornecedores, os órgãos participantes e as condições a serem praticadas, conforme as disposições contidas no instrumento convocatório e as propostas apresentadas;

V - Consorciados: órgão ou entidade da Administração Pública Municipal dos Municípios que compõem o CM Granpal

que participa dos procedimentos iniciais da licitação e integra a ARP;

VI - Órgão Não Participante: órgão ou entidade da Administração Pública que, não tendo participado dos procedimentos iniciais da licitação, atendidos os requisitos desta norma, faz adesão à ARP;

VII - Cadastro Reserva – CR: relação de licitantes que aceitarem, caso convocados, fornecer os bens ou os serviços com preços iguais aos do licitante vencedor;

VIII - Pré-Qualificação de Marca: procedimento auxiliar a licitação por meio do qual o CM Granpal, mediante aviso de edital específico, convoca possíveis interessados/as em apresentar amostra, produto ou serviço, de modo a aferir o seu desempenho e/ou a sua conformidade com o uso a que se destinam;

IX – Remanejamento: é a transferência de quantitativo previsto na ARP, incluindo a cota prevista para adesão.

X – Laudo Técnico: documento expedido por laboratório acreditado pelo Instituto Nacional de Metrologia, Qualidade e Tecnologia - INMETRO, que comprove a qualidade e o bom desempenho do produto; e

XI - Amostra: exemplar apresentado pelo/a licitante para exame pelo CM Granpal, que identifique a natureza, a espécie e a qualidade do bem a ser fornecido no futuro;

Art. 3º O SRP poderá ser adotado nas seguintes hipóteses:

I - quando, pelas características do bem ou do serviço, houver necessidade de contratações frequentes;

II - quando for conveniente a aquisição de bens com previsão de entregas parceladas ou a contratação de serviços remunerados por unidade de medida ou em regime de tarefa;

III - quando for conveniente a aquisição de bens ou a contratação de serviços para atendimento a mais de um órgão ou entidade, ou a programas de governo; e

IV - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pelos Consorciados.

Parágrafo único. A autoridade responsável, após contratações recorrentes por dispensa em razão do valor ou de emergência, na forma dos incisos I, II e IV do art. 24 da Lei Federal nº 8.666/93, deverá solicitar a inclusão do bem ou do serviço em futuro registro de preços, com vista a reduzir as contratações diretas.

CAPÍTULO II DAS COMPETÊNCIAS DO ÓRGÃO GERENCIADOR



Art. 4º Caberá ao CM Granpal, como órgão gerenciador, no âmbito de sua competência, a prática de todos os atos de planejamento, a administração da ARP e ainda os seguintes:

I - emitir comunicado de registro de preços, por meio de sistema de gestão de compras, aos Consorciados, bem como, mediante solicitação, a outros Consórcios, Municípios, Órgãos e Entidades, divulgando os itens a serem registrados, para que os interessados informem a previsão de consumo;

II - aceitar ou recusar, justificadamente, os quantitativos apresentados pelos participantes, com base no histórico de consumo;

III - aceitar ou recusar, justificadamente, a inclusão de novos itens;

IV - consolidar informações relativas à estimativa e à periodicidade individual e total de consumo, promovendo a adequação dos respectivos termos de referência ou dos projetos básicos encaminhados, para atender aos requisitos de padronização e de racionalização;

V - promover os atos necessários à instrução processual para a realização do procedimento licitatório;

VI - realizar pesquisa de mercado para identificação do valor de referência da licitação e consolidar os dados das pesquisas de mercado realizadas pelos órgãos participantes, quando for o caso;

VII - realizar o procedimento licitatório;

VIII - conduzir eventuais recomposições de preços registrados na ARP;

IX - aplicar, garantidos a ampla defesa e o contraditório, as penalidades decorrentes de infrações ocorridas no procedimento licitatório e na vigência da ARP, quando não decorrente de execução contratual;

X - realizar, durante a vigência da ARP, pesquisas de preços para verificar a adequação dos preços registrados aos praticados no mercado, quando necessário; e

XI - propor a pré-qualificação de marcas, quando entender necessário.

§ 1º A ARP, quando disponibilizada no Portal do CM Granpal, poderá ser assinada por certificação digital.

§ 2º O comunicado de registro de preços poderá ser dispensado, de forma justificada pelo órgão gerenciador.

CAPÍTULO III DAS COMPETÊNCIAS DO ÓRGÃO PARTICIPANTE

Art. 5º Caberão ao órgão participante os seguintes atos:

I - solicitar ao órgão gerenciador a realização de registro de preços, quando entender necessário;

II - informar ao órgão gerenciador a existência de programa de governo e/ou convênio cuja execução se pretenda atender por meio de registro de preços;

III - informar ao órgão gerenciador a estimativa de consumo, as localidades de entrega e, quando couber, o cronograma de contratação, o termo de referência ou o projeto básico;



IV - garantir que os atos relativos à sua inclusão no registro de preços estejam formalizados e aprovados pela autoridade competente;

V - tomar conhecimento da ARP, inclusive de eventuais alterações, para o correto cumprimento de suas disposições;

VI - aplicar, garantidos a ampla defesa e o contraditório, as penalidades decorrentes do descumprimento das obrigações contratuais em relação às suas próprias contratações, informando as ocorrências ao órgão gerenciador; e

VII - solicitar, a partir da emissão do comunicado a que se refere o inciso I deste artigo, a inclusão no registro de preços de novos itens.

CAPÍTULO IV DA LICITAÇÃO PARA REGISTRO DE PREÇOS

Art. 6º A licitação para registro de preços será realizada na modalidade de concorrência, do tipo menor preço, nos termos da Lei nº 8.666/93, ou na modalidade de pregão, nos termos da Lei nº 10.520/02, e será precedida de ampla pesquisa de mercado.

Parágrafo único. Na licitação para registro de preços não é necessário indicar a dotação orçamentária, que somente será exigida para a formalização do contrato ou de outro instrumento equivalente.

Art. 7º O órgão gerenciador poderá dividir a quantidade total do item em lotes, quando técnica e economicamente viável, para possibilitar maior competitividade, observada a quantidade mínima, o prazo e o local de entrega ou de prestação dos serviços.

Parágrafo único. No caso de serviços, a divisão considerará a unidade de medida adotada para aferição dos produtos e dos resultados e será observada a demanda específica de cada órgão participante do certame.

Art. 8º O edital de licitação para registro de preços deverá contemplar, no mínimo, os seguintes itens:

I - a especificação ou a descrição do objeto, que explicitará o conjunto de elementos necessários e suficientes, com nível de precisão adequado para a caracterização do bem ou do serviço, inclusive definindo as respectivas unidades de medida usualmente adotadas;

II - a estimativa de quantidades a serem adquiridas pelo órgão gerenciador e pelos órgãos participantes;

III - as condições quanto ao local, ao prazo de entrega, à forma de pagamento, e nos casos de serviços, quando cabível, à frequência, à periodicidade, às características do pessoal, dos materiais e dos equipamentos a serem utilizados, aos procedimentos, aos cuidados, aos deveres, à disciplina e aos controles a serem adotados;

IV - quantitativos e valores mínimos, por fornecimento, quando for o caso;

V - o prazo de validade da ARP e a possibilidade de prorrogação, se for o caso, observado o disposto no “caput” do art. 11 desta Resolução;

VI - indicação de que a licitação é para SRPP, quando for o caso;

VII - os órgãos participantes do registro de preço;

VIII - os modelos de planilhas de custo, quando cabíveis;



IX - as penalidades por descumprimento das obrigações nele estabelecidas;

X - as minutas da ARP e do contrato, como anexo;

XI - a faculdade dos órgãos e das entidades de outro ente da federação aderirem à ARP, nos termos do § 4º e “caput” do art. 24 desta Resolução, a critério do órgão gerenciador;

XII - a previsão de formação de CR, a critério do órgão gerenciador;

XIII – a possibilidade do fornecedor constante no CR ser convocado para fornecer apenas o saldo remanescente;

XIV - a possibilidade de subcontratação, a critério da Administração;

XV - a previsão de prioridade de aquisição dos produtos, de natureza divisível, das cotas reservadas de até vinte e cinco por cento (25%) do objeto para contratação de microempresas e de empresas de pequeno porte, ressalvados os casos em que o tratamento diferenciado não for vantajoso para a administração ou represente prejuízo ao conjunto ou complexo do objeto a ser contratado, o que deverá ser devidamente justificado no correspondente expediente administrativo; e

XVI – a exigência de apresentação de amostra ou de laudo técnico, a critério do CM Granpal.

§ 1º Quando o edital prever o fornecimento de bens ou de prestação de serviços em locais diferentes, é facultada a exigência de apresentação de proposta diferenciada por região.

Art. 9º Após a adjudicação, havendo previsão no Edital, os demais licitantes poderão reduzir seus preços ao valor da proposta do licitante mais bem classificado, para fins de formação do CR.

§1º A apresentação de novas propostas, na forma do “caput” deste artigo, não prejudicará o resultado do certame em relação ao licitante mais bem classificado.

§2º A análise dos documentos de habilitação dos fornecedores integrantes do CR será efetuada quando de sua convocação para assinatura da ARP.

CAPÍTULO V

DO REGISTRO DE PREÇOS E DA VALIDADE DA ATA

Art. 10. Após a homologação da licitação, deverão ser observadas as seguintes condições:

I - serão registrados na ARP os quantitativos e os preços do licitante mais bem classificado durante a fase competitiva;

II – a ata de realização da sessão pública do certame, contendo o CR, será incluída na forma de anexo na ARP;

III - a ordem de classificação dos licitantes registrados no CR da ARP deverá ser respeitada nas convocações; e

IV - os preços registrados com indicação dos fornecedores serão divulgados em sítio eletrônico e ficarão disponíveis durante a vigência da ARP.



Parágrafo único. A convocação dos fornecedores que compõem o CR será efetuada quando o licitante vencedor não comparecer para assinar a ARP, hipótese prevista no § 2º do art. 14 desta Resolução, ou quando ocorrer o cancelamento do preço registrado, na forma do art. 23 desta Resolução.

Art. 11. O prazo de validade da ARP não será superior a doze (12) meses, incluídas eventuais prorrogações, conforme o inciso III do § 3º do art. 15 da Lei nº 8.666/93.

§ 1º É vedado efetuar acréscimos nos quantitativos fixados pela ARP, inclusive de que trata o § 1º do art. 65 da Lei nº 8.666/93, salvo na hipótese do registro de preços permanente.

§ 2º A vigência dos contratos decorrentes da ARP será definida nos instrumentos convocatórios, observado o disposto no art. 57 da Lei nº 8.666/93.

§ 3º Os contratos decorrentes da ARP poderão ser alterados, observado o disposto no art. 65 da Lei nº 8.666/93.

§ 4º Os contratos decorrentes da ARP deverão ser formalizados no prazo de validade da ata.

CAPÍTULO VI DO SISTEMA DE REGISTRO DE PREÇOS PERMANENTE

Art. 12. As contratações consideradas demandas de caráter permanente, que se repete a cada exercício financeiro e são referentes a bens de consumo contínuo da Administração poderão utilizar o SRPP.

§ 1º Ficam excluídas deste sistema as licitações com vista a registro de serviços e de obras.

§ 2º Os registros constantes do SRPP serão objeto de atualização periódica, conforme prazos previstos em edital, por tempo não superior a doze (12) meses.

§ 3º O prazo de vigência do edital do registro de preços permanente não poderá ultrapassar sessenta (60) meses.

Art. 13. O SRPP será processado por licitação, na modalidade de pregão, com expressa previsão da atualização permanente de preços.

Parágrafo único. A atualização de preços no SRPP será feita pela reabertura da fase externa da licitação, observando-se o seguinte:



I – o aviso de reabertura do procedimento deverá observar a mesma publicidade e prazo para apresentação de propostas conferidas à licitação que precedeu o registro de preços inicial;

II – o edital deverá permitir o ingresso de novos licitantes e a exclusão daqueles que participaram do registro de preços inicial;

III - a reabertura do procedimento deverá ser precedida de nova estimativa de preços nos termos do art. 4º, inciso VI, desta Resolução; e

IV – o CM Granpal deverá revisar os itens e os quantitativos iniciais, conforme a expectativa de demanda para o período seguinte, vedada, contudo, a inclusão de itens não constantes no registro inicial.

CAPÍTULO VII

DA ASSINATURA DA ATA E DA CONTRATAÇÃO COM FORNECEDORES REGISTRADOS

Art. 14. Homologado o resultado da licitação, o fornecedor mais bem classificado será convocado para assinar a ARP, no prazo e nas condições estabelecidos no instrumento convocatório.

§ 1º O prazo para assinatura da ARP poderá ser prorrogado, por justo motivo, a critério do CM Granpal, mediante solicitação fundamentada do interessado.

§ 2º É facultado ao CM Granpal, quando o convocado não assinar a ARP no prazo e nas condições estabelecidos, convocar os licitantes do CR.

§ 3º Na hipótese de inexistir CR, é facultado à Granpal reabrir o procedimento e convocar os licitantes remanescentes, na ordem de sua classificação.

§ 4º A recusa injustificada do fornecedor em assinar a ARP, dentro do prazo referido no “caput” deste artigo, ensejará a aplicação das penalidades legalmente estabelecidas, inclusive em relação aos fornecedores que compõem o CR.

Art. 15. A publicação da súmula da ARP devidamente assinada é condição para a contratação.

Art. 16. A contratação com os fornecedores registrados será formalizada pelo órgão ou pela entidade interessada por intermédio de instrumento contratual, de emissão de nota de empenho de despesa, de autorização de compra ou de outro instrumento hábil, conforme o art. 62 da Lei nº 8.666/93.

Art. 17. A existência de preços registrados não obriga a Granpal a contratar, facultando-se a realização de licitação específica para a aquisição pretendida, assegurada preferência ao fornecedor registrado, em igualdade de condições.



Parágrafo único. Na hipótese de se optar pela realização de licitação específica, a autoridade responsável do órgão ou da entidade demandante deverá justificar a escolha no correspondente expediente administrativo.

CAPÍTULO VIII DA REVISÃO DOS PREÇOS REGISTRADOS

Art. 18. Os preços registrados poderão ser revistos em decorrência de eventual redução dos praticados no mercado ou de fato que eleve o custo dos serviços ou dos bens registrados, cabendo ao órgão gerenciador promover as negociações junto aos fornecedores, observadas as disposições contidas na alínea "d" do inciso II do "caput" do art. 65 da Lei nº 8.666/93 e os procedimentos previsto em resolução específica.

Art. 19. Quando o preço registrado, por motivo superveniente, tornar-se superior ao preço praticado no mercado, o órgão gerenciador deverá negociar com o fornecedor observando as seguintes condições:

I - convocar o fornecedor para redução de preços e sua adequação ao praticado pelo mercado;

II - liberar o fornecedor do compromisso assumido, caso frustrada a negociação, sem aplicação de penalidade; e

III - convocar os licitantes do CR, observada a ordem de registro e de classificação, para assumirem o compromisso pelo preço de mercado.

Parágrafo único. Havendo êxito nas negociações, o valor a ser registrado terá efeito a partir da publicação do termo aditivo à ARP.

Art. 20. Quando o preço de mercado tornar-se superior aos preços registrados e o fornecedor não puder cumprir com o compromisso, o órgão gerenciador poderá aceitar a solicitação de revisão do preço registrado a partir dos motivos e dos comprovantes apresentados pelo fornecedor, com base em nova pesquisa de mercado, preservando a economia obtida no procedimento licitatório.

§ 1º Após sessenta (60) dias da protocolização do requerimento de revisão, sem que o órgão gerenciador tenha se manifestado conclusivamente quanto ao requerido, o fornecedor poderá requerer a suspensão da emissão de novos pedidos de entrega de bens ou de prestação de serviços.

§ 2º Viabilizada a negociação, o novo valor registrado, que constará no termo aditivo, terá efeito retroativo à data do protocolo do pedido.

§ 3º Caso frustrada a negociação, caberá ao órgão gerenciador:

I - liberar o fornecedor do compromisso assumido, se confirmada à pertinência da motivação apresentada; e

II - convocar os demais fornecedores constantes no CR, observada a ordem de registro e de classificação, para assegurar igual oportunidade de negociação.



§ 4º A emissão que trata o § 1º deste artigo refere-se à convocação para firmar o contrato ou à aceitação de instrumento equivalente.

§ 5º Caso a motivação apresentada pelo fornecedor não seja acolhida pelo CM Granpal, o descumprimento da obrigação de fornecer ensejará a aplicação das sanções cabíveis.

Art. 21. Não havendo êxito nas negociações previstas nos arts. 19 e 20 desta Resolução, o órgão gerenciador deverá proceder à revogação da ARP ou do item objeto do pedido de revisão, conforme for o caso, adotando as medidas cabíveis para obtenção da contratação mais vantajosa.

Art. 22. Compete ao órgão gerenciador a apreciação dos pedidos de reequilíbrio dos preços das atas vigentes.

Parágrafo único. O reequilíbrio dos preços da ARP implicará a revisão dos preços dos contratos vigentes, observado o disposto no parágrafo único do art. 20 e no § 2º do art. 21 desta Resolução.

CAPÍTULO IX

DO CANCELAMENTO DA ATA DE REGISTRO DE PREÇOS

Art. 23. A ARP será cancelada nas seguintes hipóteses:

I - quando o fornecedor:

- a) descumprir as condições nela estabelecidas;
- b) convocado, não comparecer para assinar o contrato, não aceitar a nota de empenho ou o instrumento equivalente no prazo estabelecido pelo CM Granpal, sem justificativa aceitável;
- c) sofrer sanção prevista nos incisos III ou IV do “caput” do art. 87 da Lei nº 8.666/93, ou no art. 7º da Lei nº 10.520/02;
- d) perder alguma das condições de habilitação durante a vigência da ARP; e
- e) não atender à convocação a que se refere o inciso I do art. 19 desta Resolução no prazo estabelecido pelo CM Granpal.

II - quando não for obtido êxito nas negociações decorrentes de revisão do preço registrado; e

III - quando ocorrer fato superveniente, decorrente de caso fortuito ou de força maior, que prejudique o cumprimento da ARP, devidamente comprovado e justificado por razão de interesse público ou a pedido do fornecedor.

§ 1º Nas hipóteses previstas neste artigo, o beneficiário da ARP poderá, a critério do CM Granpal, ser obrigado a garantir o fornecimento pelo prazo de trinta (30) dias.

§ 2º O cancelamento da ARP será formalizado por decisão do órgão gerenciador, devidamente motivada, assegurados o contraditório e a ampla defesa.



CAPÍTULO X
DA UTILIZAÇÃO DA ATA DE REGISTRO DE PREÇOS POR ÓRGÃO OU
ENTIDADES NÃO PARTICIPANTES E DO REMANEJAMENTO DE
QUANTITATIVOS

Art. 24. A ARP, durante sua vigência, poderá ser utilizada por qualquer órgão ou entidade não participante do certame licitatório, mediante anuência do órgão gerenciador.

§ 1º O fornecedor beneficiário da ARP deverá ser consultado pelo órgão não participante para que se manifeste acerca da aceitação ou não do pedido.

§ 2º Nos casos previstos no § 1º deste artigo, o fornecedor só poderá aceitar o pedido, desde que não prejudique as obrigações presentes e futuras decorrentes da ARP.

§ 3º O órgão não participante, ao formalizar o pedido de adesão, deverá encaminhar ao órgão gerenciador a anuência por escrito do fornecedor em relação ao aceite do pedido.

§ 4º A totalidade das contratações por órgãos e entidades não participantes do certame licitatório não poderá exceder ao dobro do quantitativo previsto por item no instrumento convocatório e registrado na ARP para os órgãos participantes.

§ 5º O órgão não participante do certame licitatório será responsável pelos atos relativos à cobrança do cumprimento pelo fornecedor das obrigações contratualmente assumidas e pela aplicação, observados a ampla defesa e o contraditório, de eventuais penalidades decorrentes do descumprimento de cláusulas contratuais em relação às suas próprias contratações, informando as ocorrências ao órgão gerenciador.

Art. 25. O quantitativo da ARP, observado o disposto no § 4º do art. 24 desta Resolução, poderá ser remanejado mediante anuência do órgão gerenciador.

§ 1º Quando o remanejamento atingir previsão feita por órgão participante, o órgão gerenciador deverá obter a aprovação daquele quanto à cedência do quantitativo.

§ 2º Quando o remanejamento atingir quantitativo previsto para adesão, deverão ser observadas, no que couber, as normas do art. 24 desta Resolução.

CAPÍTULO XII
DISPOSIÇÕES FINAIS E TRANSITÓRIAS



Art. 26. A Granpal deverá adequar recursos de tecnologia da informação para a operacionalização do disposto nesta Resolução e automatizar procedimentos de controle e de atribuições dos participantes.

Art. 27. As atas de registro de preços vigentes poderão ser utilizadas até o término de sua validade, incluindo a possibilidade de prorrogação, conforme previsto no art. 11 desta Resolução.

Art. 28. O Conselho de Prefeitos poderá editar normas complementares a esta Resolução.

Art. 29. Esta Resolução entra em vigor na data de sua publicação.

Porto Alegre, 15 de dezembro de 2016.

VILMAR BALLIN

Presidente Consórcio Metropolitano – CM GRANPAL